**BÁO CÁO CHUYÊN ĐỀ**

***Về tổ chức cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã; định hướng sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập theo mô hình chính quyền địa phương***

***02 cấp; định hướng xác định vị trí việc làm của công chức cấp xã***

**(*Thứ Bảy, ngày 09/8/2025*)**

***Trình bày: Đ/c Vũ Hải Nam***

***Vụ trưởng Vụ Tổ chức - Biên chế***

- ***Thưa Bộ trưởng và các đồng chí Thứ trưởng!***

***- Các Đồng chí Giám đốc, Phó Giám đốc Sở Nội vụ các Tỉnh, Thành phố cả nước!***

***- Các Đồng chí Chủ tịch, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân các xã, phường, đặc khu cả nước!***

***- Các Đồng chí tham dự Hội nghị!***

Đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả là chủ trương xuyên suốt của Đảng ta ngay từ những ngày đầu tiến hành công cuộc đổi mới. Văn kiện của Đảng ta qua các thời kỳ, các Nghị quyết của Bộ Chính trị, Ban Chấp hành Trung ương, nhất là việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị đã đạt được một số kết quả quan trọng, bước đầu tạo chuyển biến tích cực trong việc sắp xếp lại tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu quả hoạt động của tổ chức bộ máy nhà nước từ trung ương đến địa phương.

Thực hiện chủ trương của Đảng và quy định của Hiến pháp về tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp đã chính thức vận hành từ 01/7/2025, đây không chỉ là sự sắp xếp đơn thuần về mặt tổ chức hành chính, mà còn là một bước chuyển lớn mang tình chiến lược lâu dài, đặt nền móng xây dựng một chính quyền hiện đại, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả, lấy mong muốn của người dân làm thước đo và Nhà nước lấy người dân là đối tượng trọng tâm phục vụ. Khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, vận hành mô hình mới sẽ cần các quy định hướng dẫn cụ thể, chi tiết, hoàn thiện khung pháp lý để các cơ quan, tổ chức, chính quyền địa phương làm căn cứ thực hiện. Với vai trò là đơn vị tham mưu chuyên sâu cho Bộ Nội vụ về tổ chức bộ máy, biên chế, các chế độ chính sách khi thực hiện mô hình tổ chức mới, tại Hội nghị này, Vụ Tổ chức - Biên chế tham luận một số vấn đề cơ bản, cốt lõi như sau:

***1. Về tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã***

a) Về nội dung này, chủ trương đã rõ tại các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư như Kết luận số: **137-KL/TW; 155-KL/TW; 157-KL/TW; 160-KL/TW; 163-KL/TW**; **167-KL/TW; 169-KL/TW; 171-KL/TW**; **174-KL/TW; 177-KL/TW**; **178-KL/TW, 179-KL/TW** và các văn bản hướng dẫn của Ban Chỉ đạo Trung ương, Ban Tổ chức Trung ương, Ban Chỉ đạo Chính phủ.

Về thể chế, chúng ta đã có Luật Tổ chức Chính phủ; Luật Tổ chức Chính quyền địa phương; Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Theo đó, trước mắt đề nghị tiếp tục thực hiện theo quy định của Chính phủ tại Nghị định số 150/2025/NĐ-CP và hướng dẫn của các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực vừa được ban hành.

Qua 01 tháng triển khai, vận hành chính quyền địa phương 02 cấp, trên cơ sở kiến nghị, đề xuất của các địa phương, để tạo quyền chủ động cho các địa phương trong tổ chức cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã bảo đảm phù hợp với quy mô diện tích, dân số, điều kiện, đặc điểm vùng miền, trình độ phát triển kinh tế - xã hội của từng đơn vị hành chính cấp xã, trong thời gian tới, Bộ Nội vụ sẽ nghiên cứu xây dựng và báo cáo cấp có thẩm quyền cho chủ trương về phân cấp cho chính quyền địa phương cấp xã được chủ động quyết định thành lập phòng chuyên môn hoặc không thành lập phòng chuyên môn thì bố trí công chức cấp xã theo ngành, lĩnh vực để thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực; tiêu chí thành lập thêm các phòng chuyên môn đối với các địa bàn có yêu cầu quản lý phức tạp, quy mô lớn.

b) Về Trung tâm hành chính công cấp xã: Trước mắt đề nghị thực hiện theo Nghị định số 118/2025/NĐ-CP ngày 09/6/2025 của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại Bộ phận một cửa và Cổng dịch vụ công quốc gia; thẩm quyền thành lập thực hiện theo hướng dẫn của Văn phòng Chính phủ tại Văn bản số 7216/VPCP-KSTT ngày 04/8/2025; khuyến khích các địa phương có đủ điều kiện thì thực hiện mô hình Trung tâm Phục vụ hành chính công một cấp, giải quyết thủ tục hành chính phi địa giới. Đồng thời, Bộ Nội vụ sẽ phối hợp với Văn phòng Chính phủ nghiên cứu và báo cáo cấp có thẩm quyền để hoàn thiện các quy định về hoạt động phục vụ hành chính công đối với một số địa bàn cấp xã có quy mô nhỏ, khối lượng phục vụ ít, không nhất thiết phải duy trì một đơn vị chuyên trách thì sẽ bố trí một bộ phận thuộc Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp xã để thực hiện nhiệm vụ này.

c) Liên quan đến kiến nghị của một số địa phương về bố trí biên chế cho Ban Chỉ huy quân sự cấp xã, căn cứ quy định tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 Luật về quân sự, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định bổ nhiệm các chức vụ chỉ huy, trợ lý của Ban chỉ huy quân sự cấp xã. Theo đó, đối với biên chế của Ban Chỉ huy quân sự cấp xã, đề nghị các địa phương theo thẩm quyền được giao, chủ động cân đối, bố trí biên chế cho Ban chỉ huy quân sự cấp xã mới để thực hiện nhiệm vụ quân sự, quốc phòng tại địa phương trong tổng số biên chế được cấp có thẩm quyền giao.

***2. Về định hướng sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp***

a) Bên cạnh các văn bản chỉ đạo của Đảng, Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư thì Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp đã có nhiều văn bản hướng dẫn cụ thể, chi tiết để địa phương có căn cứ thực hiện. Cụ thể, tại Văn bản số 68/CV-BCĐ ngày 28/5/2025 của Ban Chỉ đạo về định hướng sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập ở địa phương khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, theo đó:

***(1) Đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực Giáo dục và Y tế:*** Trước mắt giữ ổn định tại địa phương, chỉ sắp xếp khi thực sự cần thiết và không làm ảnh hưởng đến hoạt động phục vụ nhu cầu thiết yếu của người dân trên địa bàn. Duy trì các cơ sở giáo dục; đối với trung tâm y tế huyện chuyển về Sở Y tế quản lý; Duy trì các Trạm y tế xã thuộc Trung tâm y tế hiện nay hoặc sắp xếp các Trạm y yế tại cấp xã cũ thành 01 trạm y tế tại cấp xã mới và các điểm y tế tại các xã cũ để phục vụ người dân.

***(2) Đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường; Khoa học và Công nghệ, sự nghiệp kinh tế khác:*** Sắp xếp thu gọn đầu mối, giao cấp tỉnh quản lý và có hệ thống mạng lưới cung cứng dịch vụ sự nghiệp công theo khu vực liên xã, phù hợp điều kiện đặc điểm từng địa bàn.

***(3) Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực quản lý dự án, phát triển quỹ đất, giải phóng mặt bằng, quản lý chợ, bến xe:*** Các địa phương căn cứ điều kiện, đặc điểm và khả năng bảo đảm tự cân đối nguồn thu của các hoạt động cung ứng dịch vụ sự nghiệp công để thành lập đơn vị sự nghiệp công lập ở cấp tỉnh (có cơ sở liên xã) hoặc cấp xã, bảo đảm các đơn vị sự nghiệp công lập khi được thành lập sẽ bảo đảm chi thường xuyên và thực hiện chức năng cung ứng dịch vụ sự nghiệp công thuộc các lĩnh vực này trên địa bàn.

***(4) Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập khác:***

Gồm Đài Phát thanh - Truyền hình huyện; Trung tâm Văn hóa, thể thao, nhà thiếu nhi cấp huyện…thực hiện tổ chức lại, cung ứng dịch vụ cho xã hoặc liên xã (theo hướng dẫn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch) và sẽ được giao cung ứng một số dịch vụ công cơ bản, thiết yếu trên địa bàn.

Các đơn vị hành chính cấp xã mới được thành lập 01 đơn vị sự nghiệp công lập để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu trên địa bàn xã (trừ các xã đã có Trung tâm văn hóa, nhà thiếu nhi...ở cấp huyện hiện nay đang đặt tại trụ sở chính tại xã mới).

b) Thực hiện nhiệm vụ các cấp có thẩm quyền giao, một số bộ, ngành đã chủ động ban hành hướng dẫn về sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực, làm cơ sở cho các địa phương triển khai đồng bộ khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (Văn bản số 2706/BVHTTDL-TCCB ngày 13/6/2025 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Văn bản số 5983/BXD-TCCB ngày 28/6/2025 của Bộ Xây dựng).

c) Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, để có cơ sở phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã thành lập các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình theo quy định của pháp luật, trong thời gian tới, Bộ Nội vụ đang nghiên cứu xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 quy địnhh về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng giao trách nhiệm cho các bộ quản lý ngành, lĩnh vực xây dựng, trình cấp có thẩm quyền quy định về tiêu chí, điều kiện thành lập đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực.

***3. Về định hướng vị trí việc làm của công chức cấp xã***

a) Trên cơ sở vận dụng nội dung hướng dẫn hiện hành của các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực về vị trí việc làm công chức của chính quyền địa phương các cấp; chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn các phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã và dự kiến định hướng của Ban Chỉ đạo của Chính phủ về tạm thời bố trí khung biên chế đối với các đơn vị hành chính cấp xã, đề nghị trước mắt triển khai vị trí việc làm của công chức cấp xã theo hướng như sau:

***(1) Đối với vị trí việc làm công chức lãnh đạo, quản lý ở cấp xã:*** Dự kiến 08 vị trí (danh mục kèm theo).

***(2) Đối với vị trí việc làm công chức cấp xã:*** Dự kiến 20 vị trí (danh mục kèm theo), gồm:

- Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân: 03 vị trí (tương ứng các lĩnh vực: văn phòng, tư pháp, đối ngoại).

- Phòng Kinh tế (đối với xã, đặc khu)/Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị (đối với phường và đặc khu Phú Quốc): 07 vị trí (tương ứng các lĩnh vực: tài chính, kế hoạch, xây dựng, giao thông, công thương, nông nghiệp, tài nguyên và môi trường).

- Phòng Văn hóa - Xã hội: 08 vị trí (tương ứng các lĩnh vực: nội vụ; dân tộc, lao động, giáo dục và đào tạo; văn hóa, khoa học, thông tin; y tế).

- Trung tâm Phục vụ hành chính công: 02 vị trí (tương ứng lĩnh vực phục vụ hành chính công và công nghệ thông tin).

- Ban Chỉ huy quân sự xã: 01 vị trí (Trợ lý Ban Chỉ huy quân sự)

b) Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và yêu cầu nhiệm vụ trọng tâm theo ngành, lĩnh vực tại cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp xã chủ động xác định yêu cầu về chuyên ngành đào tạo của công chức chuyên ngành theo từng lĩnh vực cho phù hợp, bảo đảm thực hiện tốt các nhiệm vụ được giao.

Căn cứ khối lượng công việc theo từng nhóm nhiệm vụ theo ngành, lĩnh vực, Ủy ban nhân dân cấp xã bố trí công chức chuyên trách hoặc kiêm nhiệm để thực hiện các nhiệm vụ được giao, bảo đảm phù hợp với định hướng khung biên chế công chức tại cấp xã theo quy định của cấp có thẩm quyền.

\*

Việc vận hành mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp bước đầu đã cơ bản thuận lợi, tuy nhiên quá trình vận hành bộ máy mới sẽ có những khó khăn, vướng mắc cần tháo gỡ và tiếp tục hướng dẫn, hỗ trợ từ trung ương. Vấn đề này cũng đã được Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Chính phủ lường trước và liên tiếp có những chỉ đạo sát sao. Theo đó, quá trình thực hiện, với vai trò là cơ quan tham mưu giúp việc, Vụ Tổ chức - Biên chế sẽ thường xuyên chủ động, phối hợp chặt chẽ với các Bộ, Ban, ngành và địa phương để kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, giải quyết những vấn đề nảy sinh từ thực tiễn của địa phương để mô hình tổ chức bộ máy mới được vận hành thông suốt, hiệu quả.

Trên đây là tham luận của Vụ Tổ chức - Biên chế, trân trọng kính chúc sức khỏe đồng chí Bộ trưởng, các đồng chí Thứ trưởng, các đồng chí Giám đốc, Phó Giám đốc các Sở Nội vụ, các đồng chí Chủ tịch, Phó Chủ tịch các Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu cùng các đại biểu và chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Trân trọng cảm ơn!